

РЕЗОЛЮЦИЯ
ХIII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ГИГИЕНИСТОВ, ТОКСИКОЛОГОВ
И САНИТАРНЫХ ВРАЧЕЙ
«РАЗВИВАЯ ВЕКОВЫЕ ТРАДИЦИИ,
ОБЕСПЕЧИВАЯ «САНИТАРНЫЙ ЩИТ СТРАНЫ»

26-28 октября 2022 года проходили пленарные и секционные заседания ХIII Всероссийского съезда гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей с международным участием «Развивая вековые традиции, обеспечивая «Санитарный щит страны»», на которых были обсуждены история становления и развития санитарно-эпидемиологической службы России; актуальные вопросы развития системы социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью различных групп населения; гигиенические проблемы атмосферных загрязнений и изменение климата; обеспечение качества и безопасности воды; проблемы химической безопасности объектов среды обитания; гигиеническая безопасность физических факторов среды обитания; вопросы гигиены почвы, гигиены питания, гигиены и медицины труда, оценки профессиональных рисков, гигиены транспорта, гигиены детей, подростков и молодежи, радиационной, военной гигиены; цифровые технологии санитарно-эпидемиологического надзора; проблемы экологической, профилактической и клинической токсикологии; вопросы совершенствования подготовки кадров, работающих в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, гигиенического образования населения.

ХIII Всероссийский съезд гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей отмечает, что здоровье населения, являясь одним из главных факторов экономического роста и национальной безопасности страны, во многом определяется его санитарно-эпидемиологическим благополучием, реальным обеспечением прав граждан на безопасную среду обитания и профилактику заболеваний.

История государственного санитарно-эпидемиологического надзора в постреволюционное время, как системы мер, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний и улучшение санитарного состояния страны, началась с Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 15 сентября 1922 г. «О санитарных органах Республики». С этого времени в стране началось создание сети санитарно-эпидемиологических станций.

В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который не только уточнил редакцию основных положений закона 1991 года, но и включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами.

Санитарно-эпидемиологический надзор стал основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия, механизмом, с помощью которого решаются насущные проблемы охраны здоровья населения.

Анализ результатов деятельности гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей показывает, что они имеют важное фундаментальное и прикладное значение для

профилактической медицины, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения страны. На основе комплексного анализа факторов риска, обеспечения гигиенической безопасности и разработки системы адресных мероприятий по управлению риском воздействия неблагоприятных факторов среды обитания, разработаны методические подходы к оценке их влияния на состояние здоровья населения страны, а также использованию результатов этого анализа при оценке состояния и обосновании мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках проведения социально-гигиенического мониторинга.

Усовершенствована нормативная и методическая база санитарно-эпидемиологического надзора. Научно обоснованы и разработаны модели реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения. Оптимизирована система риск-ориентированного надзора, направленная на раннее распознавание рисков, их быструю оценку для последующего осуществления научно обоснованного комплекса эффективных профилактических мероприятий; усовершенствована система лабораторного обеспечения санитарно-эпидемиологического надзора.

Вместе с тем, постоянно меняющаяся под действием политико-экономических, социальных, техногенных и природных факторов среда обитания человека несет всё новые угрозы для здоровья населения, что требует адекватного реагирования и развития новых направлений в реализации функций и полномочий Роспотребнадзора и, соответственно, оптимизации деятельности научных организаций.

К работе над актуализацией санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов активно привлекались представители бизнес-сообщества, с которыми обсуждались как необходимые, на их взгляд, изменения, так и предложения о первоочередных актах, требующих пересмотра (актуализации). Это позволило не только принять новые санитарные правила и гигиенические нормативы, но и синхронизировать вступление их в силу с ранее действовавшими актами.

Развитие целостной, скоординированной, эффективной и адаптивной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, сохранение здоровья и повышение качества жизни населения России требует решения комплекса задач по приоритетным (стратегическим) направлениям:

- 1) развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области гигиены и эпидемиологии с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, сохранения здоровья и повышения качества жизни граждан Российской Федерации;
- 2) совершенствование и координация научно-методического обеспечения деятельности органов и организаций Роспотребнадзора;
- 3) структурно-организационная оптимизация и модернизация научных организаций Роспотребнадзора, мониторинг и объективная оценка эффективности их деятельности;
- 4) обеспечение взаимодействия научных организаций Роспотребнадзора с территориальными органами и организациями Роспотребнадзора, научными организациями РАН, Минздрава России, Минобрнауки России и других федеральных органов исполнительной власти;
- 5) реализация современной кадровой политики и совершенствование ресурсного обеспечения научных организаций Роспотребнадзора;
- 6) развитие международной научной деятельности.

Гигиенисты, токсикологи и санитарные врачи активно работают над реализацией Отраслевой научно-исследовательской программы на 2021-2025 годы «Научное обоснование национальной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, управления рисками здоровью и повышения качества жизни населения России», ожидаемыми результатами которой являются:

- научное обеспечение мер по противодействию новым вызовам и угрозам социально-экономическому развитию и национальной безопасности России;
- повышение эффективности государственного контроля и надзора за соблюдением требований санитарного законодательства и обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- совершенствование системы санитарно-эпидемиологического нормирования факторов риска различной природы с учетом новых вызовов и угроз здоровью и национальной безопасности;
- установление современных причин и условий возникновения неинфекционных заболеваний с формируемыми ущербами экономике, ассоциированных с факторами среды обитания и производственными факторами;
- разработку методов и технологий профилактики и снижения заболеваний, связанных с факторами среды обитания и образа жизни;
- информационно-аналитическую поддержку стратегических и оперативных решений по минимизации рисков и вреда здоровью населения, повышению качества жизни и демографическому развитию РФ на новой методической и организационной платформе социально-гигиенического мониторинга;
- научное обоснование базовых положений единой информационно-аналитической системы Роспотребнадзора.
- формирование механизмов системной интеграции НИО гигиенического профиля, органов и организаций Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, РАН, других федеральных органов исполнительной власти, ответственных за здоровье населения при выполнении общей стратегической цели по обеспечению гигиенической безопасности России;
- формирование механизмов проведения государственной политики по обеспечению гигиенически безопасных условий жизни и повышения уровня здоровья населения;
- своевременное информационное обеспечение населения с использованием современных информационных технологий при возникновении нештатных ситуаций, противодействие информационным вбросам, способствующим развитию панических настроений.

Гигиенисты, токсикологи и санитарные врачи принимают активное участие в выполнении НП «Жилье и городская среда» ФП «Чистая вода»:

- разработан и внедрен модуль интерактивной карты по контролю за качеством питьевой воды субъектов Российской Федерации;
- разработаны методы гигиенической оценки результатов модернизации систем питьевого водоснабжения, в том числе по критериям остаточного риска здоровью населения;
- проведено совершенствование работы по ведению СГМ и установлению причинно-следственных связей в области «вода – здоровье», ведению контроля и управления за

реализацией целевых показателей федерального проекта «Чистая вода».

По ФП «Чистый воздух» отработаны методические подходы по определению вреда здоровью населения в городах с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, выражаемого в дополнительных, ассоциированных с качеством атмосферного воздуха, случаях заболеваний. По результатам оценки риска для здоровья обоснован перечень приоритетных загрязняющих веществ, регулирование выбросов которых, включая механизмы квотирования выбросов в атмосферный воздух, должно осуществляться на государственном уровне. Отработаны методические подходы к оценке комплексных планов снижения валового выброса загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух»

В рамках реализации НП «Демография» ФП «Укрепление общественного здоровья» проводится мониторинг состояния питания детей школьного возраста в организованных коллективах. Продолжена работа по мониторингу питания детей с использованием специально разработанного программного средства (ПС) «Мониторинг питания и здоровья». Внедрение пилотного проекта «Привлекательное и здоровое питание» позволило улучшить вкусовые качества блюд, повысить уровень обслуживания, внедрить обогащенные продукты питания.

СЪЕЗД СЧИТАЕТ, что перспективными направлениями развития гигиены, токсикологии и организации деятельности санитарно-эпидемиологической службы страны являются:

1. Внедрение инновационных технологий гигиенической диагностики и профилактики заболеваний, обусловленных воздействием факторов окружающей, производственной и образовательной среды;
2. Анализ риска здоровью населения, эпидемиологических исследований и математическое моделирование в целях принятия обоснованных управленческих решений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
3. Изучение особенностей изолированного, комбинированного и комплексного действия химических веществ, в том числе из различных групп высокотоксичных, канцерогенных веществ, наноразмерных частиц;
4. Изучение закономерностей и механизмов формирования реакций организма человека и теплокровных на вредные воздействия на организменном, системном, органном, тканевом, клеточном, субклеточном и молекулярном (генном) уровнях с использованием специфических, биомаркерных и интегральных показателей, включая универсальные механизмы развития адаптационных реакций, оценку иммунной, нейрогормональной, антиоксидантной и других защитных систем;
5. Совершенствование и гармонизация нормативно-правовой и методической базы в области охраны среды обитания человека, производственной среды рабочей зоны и безопасности продукции различного назначения;
6. Изучение персонифицированного профессионального риска, разработка методов диагностики и лечения профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний, определение информативных критериев ранних нарушений состояния здоровья работников и экспертизы связи заболеваний с профессией;
7. Развитие фундаментальных и прикладных исследований в области дезинфектологии, в том числе при применении ионизирующего излучения для радиационной обработки основных видов сельскохозяйственной, пищевой продукции и

товаров народного потребления;

8. Совершенствование методов лабораторно-аналитического, инструментального контроля для диагностики факторов риска здоровью различных групп населения: разработка и внедрение прецизионных методов аналитического контроля; адаптация аналитических методов с учетом международных требований; аналитическая оценка экспозиционных уровней действующих веществ ксенобиотиков; совершенствование методических подходов химико-аналитического контроля, включая остаточных количеств пестицидов, опасных химических и незаявленных веществ в объектах среды обитания, биологических средах; поэтапное внедрение принципов надлежащей лабораторной практики;

9. Организационно-структурная оптимизация научных учреждений Роспотребнадзора для прогнозирования и оперативного реагирования на новые вызовы санитарно-эпидемиологической безопасности населения и достижения Целей устойчивого развития Тысячелетия, включая укрепление научного потенциала, материально-техническую модернизацию и реновацию в условиях современной санкционной политики.

10. Принимая во внимание озабоченность на международном и национальном уровнях проблемой канцерогенных и мутагенных факторов, а также проблемой репродуктивного здоровья, считаем целесообразным создание при Ученом совете Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Проблемной комиссии по канцерогенным, мутагенным, репротоксическим факторам воздействия.

СЪЕЗД ПОРУЧАЕТ ПРАВЛЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ГИГИЕНИСТОВ, ТОКСИКОЛОГОВ И САНИТАРНЫХ ВРАЧЕЙ вести систематическую работу по увеличению численности членов общества, развитию его территориальных и тематических подразделений; по анализу подготовки кадров для санитарно-эпидемиологической службы медицинскими вузами страны; анализу результативности деятельности научных организаций и внедрения результатов исследований в практическую деятельность службы, хозяйствующих субъектов; участвовать в издании гигиенических и токсикологических рецензируемых научно-практических журналов, повышении уровня публикаций, их цитирования; активной пропаганде деятельности Общества и достижений гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей страны в средствах массовой информации, Интернете и социальных сетях.